

新增机扫车、洒水车等环卫车辆、垃圾 中转站人员工资和垃圾中转站公厕 水电费项目财政重点绩效评价报告

项目单位：周口市淮阳区城市管理局

委托单位：周口市淮阳区财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2023年9月



新增机扫车、洒水车等环卫车辆、垃圾中转站人员工资和垃圾中转站公厕水电费项目 财政重点绩效评价报告

一、项目概况

对城区道路按照路面保洁的要求进行任务分解，路段到人、责任到人，高标准完成日常环卫工作。特别是在疫情期间，环卫队全体人员坚守岗位，在做好个人防护的同时正常开展日常工作，公厕 24 小时正常开放，公厕管理员在岗守岗，做好如厕市民的扫码监督工作，高标准完成每天保洁工作。中转站垃圾及时清运，日收集清运垃圾 230 余吨，达到日产日清，城区卫生可视范围内达到了“一眼净”的要求，确保环境卫生保持干净整洁。严格落实机扫洒水作业标准，作业时间早 6 点至晚 21 点（夏季洒水延长至晚 24 点），主次干道每天洒水不低于 6 次、机扫不低于 4 次。根据路面的保洁需要不间断对慢车道、二路花砖进行冲洗，不定期对公交站牌、宣传栏、标识牌冲洗，减少粉尘污染，每天加大对慢车道、人行道的冲洗力度，城区扬尘治理工作得到进一步控制。根据国家、省、市、住建局督导组督查的各种问题，环卫大队召开专题会议，第一时间整改回复，并长效保持。同时成立督察队，督察小组每天对环卫各项工作进行监督检查，对发现的问题及时与中队长对接，及时整改。

项目总资金 168 万元，截至 2023 年 3 月 31 日，项目资金到位 168 万元，实际支付 168 万元。

二、评价结论

新增机扫车、洒水车等环卫车辆、垃圾中转站人员工资和垃圾中转站公厕水电费项目绩效评价综合得分 86.91 分，评价等级为“良”。

三、主要经验做法

（一）注重安全隐患排查，提升安全管理水平。淮阳区环境卫生大队坚持“安全生产、预防为主”的原则，始终把安全放在第一位，宣讲安全知识，增强人员的安全意识，使安全隐患消除在萌芽状态。

（二）及时答复各渠道投诉，高标准完成迎检任务。2022 年度淮阳区环境卫生大队共收到来自人民网区委书记留言板投诉 1 件，抖音平台 4 件，市长热线 38 件，均及时答复并整改，全年迎检约 300 余次，圆满完成了各次的迎检任务，对改善淮阳区人居环境，提升城市形象做出巨大贡献。

四、存在的主要问题

（一）项目管理不规范。一是预算编制不科学，资金分配不合理。二是财务管理制度落实不到位。三是中转站、公厕水电费大多数由个人先行垫付后报销的形式支付，单位也无法提供详细的水电费清单，项目水电费成本支出存疑。

（二）环卫工人社会地位和收入保障亟待提高。环卫工人的社会地位和形象常受到不公平的对待，他们被一些人误解为“低学历”“低素质”的代表，受到不公平的歧视，这些给环卫工人的工作和生活带来了很大麻烦和挑战。他们为城市的清洁付出了辛劳、努力，却没有得到应有的回报和尊重。

（三）财政供养压力大，环卫作业精细化发展受限。近年来随着各地双创活动的开展和评选，城市市容环境卫生管理越来越精细化，对道路清扫和保洁、生活垃圾收集和运输、公厕保洁和管理、道路扬尘防治、环卫设施装备配置都提出了具体要求和量化性指标。但资金问题成为制约环卫产业发展的一大瓶颈，长此以往可能导致服务效率和作业质量不高，无法满足人民群众对整洁、干净美好环境的需求。

五、相关建议

（一）合理编制资金预算，规范财务管理核算。一是建议周口市淮阳区城市管理局和淮阳区环境卫生大队树立正确的预算编制理念，合理分配预算资金。二是建议周口市淮阳区城市管理局严格落实《淮阳区城市管理局预算管理暂行办法》做好计划年度经费收支的预计和分析，做好预算审批审核工作，规范项目实施过程。三是建议项目单位全面核算成本、优化成本，提高工效，降低成本。

（二）完善用工制度，加强人文关怀。一是明确环卫工人最低收入标准，提升环卫职工待遇，加强工伤保险的商业补充，建立环卫作业责任险、意外险等特殊行业险种，完善风险保障机制。二是建议淮阳区有关部门积极开展环卫工人公共租赁住房保障试点工作，对一线环卫工人降低准入门槛、补贴租金费用，并针对环卫工人作业区域就近安排。三是建议淮阳区环境卫生大队加强岗位培训技能提优，强化环卫职工不断适应新时代发展要求的综合素养，为环卫事业持续发展奠定坚实的人才基础。四是建议淮阳区有关部门通过积极

宣传“环卫工人节”，成立行业协会、加强宣讲、树立典型等，传播劳动最光荣、行行出状元的正能量。

（三）加快推进环卫市场化运营，探索引入 PPP 模式。《关于转发财政部发展改革委人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》（国办发〔2015〕42号）、《关于政府参与的污水、垃圾处理项目全面实施 PPP 模式的通知》（财建〔2017〕455号）为地方政府推进环卫市场化运营，实施 PPP 模式提供了有力的政策支持。