

# 周口市淮阳区第三人民医院门诊综合楼 建设项目财政重点绩效评价报告

## 一、项目概况

周口市淮阳区第三人民医院位于周口市淮阳区弦歌新村南北路西侧，是一所提供急救、医疗、预防、保健等医疗服务的综合性医院。随着社会的进步和经济的发展，城区人口急剧增加，人民群众对就医条件的要求越来越高，周口市淮阳区第三人民医院现有条件无法满足群众就医需求，不利于医院为更多的病人提供优质的服务。为充分挖掘和发挥医院的技术潜力，进一步为广大人民群众提供技术先进、环境良好的就医和住院环境，满足越来越多的患者对卫生医疗条件的需求，2019年，周口市第三人民医院申请实施周口市淮阳区第三人民医院门诊综合楼建设项目，项目主要建设内容包括：（1）周口市淮阳区第三人民医院门诊综合楼建设项目：主体工程施工，新建1栋5层门诊综合楼，建筑面积4615.32m<sup>2</sup>。（2）周口市淮阳区第三人民医院门诊综合楼配套建设工程：工程分3个标段进行施工，1标段：道路硬化、绿化、给排水、供配电、大门、护士站、会议室、多媒体、窗帘、电梯；2标段：消毒供应室装饰、安装；3标段：医用气体系统工程、污水处理工程。

项目总资金2822万元，截至2022年12月31日，资金到位1000万元（全部为专项债券资金），实际支付1047.83万元（其中支出专项债券资金1000万元，医院自有资金47.83万元）。

# 周口市淮阳区第三人民医院门诊综合楼 建设项目绩效评价报告

项目单位：周口市淮阳区第三人民医院

主管部门：周口市淮阳区卫生健康委员会

委托单位：周口市淮阳区财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2023年9月



## 二、评价结论

周口市淮阳区第三人民医院门诊综合楼建设项目绩效评价综合得分 73.82 分，评价等级为“中”。

## 三、主要经验做法

落实安全生产责任制，确保安全建设。周口市淮阳区第三人民医院在项目开工前明确了所有参建人员的安全岗位职责，形成健全的安全责任体系，并建立健全的安全生产监督管理体系，在项目施工期间未发生安全事故。

## 四、存在的主要问题

（一）项目管理不规范。一是项目建设进度滞后，未能及时发挥效益。二是项目资料不够齐全，资料归档不够规范。三是项目内容调整缺少变更手续，项目建设规模数据口径不一。

（二）门诊综合楼违规投入使用。违反“建筑工程竣工验收合格后，方可交付使用；未经验收或者验收不合格的，不得交付使用”的规定，门诊综合楼主体及配套建设工程均未完成验收就陆续投入使用。

（三）运营成本超出预期。门诊综合楼 4 楼、5 楼行政办公区域未经验收即提前投入使用，加上老院区部分诊室仍在运行，老院区和新院区同时运营，运营成本大大增加，1-7 月的运营成本超出计划的 53.54%。

（四）绩效管理不完善。项目单位缺乏一些完善的约束和监督控制机制，预算绩效管理的绩效目标编制质量不高，绩效指标

设置不精准。

## 五、相关建议

（一）规范项目管理模式，制定项目专项管理制度。一是健全内部制度建设，订立具体业务流程、采购、合同签订等相关制度，保证在实际操作过程中有据可依。二是订立档案管理制度，按照档案管理制度收集、整理、保存项目资料，及时对项目文件进行归档审查。三是针对项目变更情况，及时报原可研报告审批部门进行变更申请，并根据变更内容重新编制可行性研究报告、融资与自评平衡实施方案、法律意见书，根据变更后的资料，判断投资金额降低额度以及专项债券资金需求降低额度，按照流程及相关规范申请专项债券用途调整。

（二）按照规范程序投入使用，防范安全隐患。严格按照《中华人民共和国建筑法》规定，对施工完成的工程，在保障工程质量的前提下按照竣工验收流程尽快安排验收。

（三）控制运营成本，促进项目及时发挥效益。将已完成工程尽快安排验收，未完工工程在保证安全和质量的前提下，加快施工进度，以加快老院区搬迁进度，提高医院运营效率，控制医院运营成本。

（四）强化绩效管理意识，发挥财政资金效益。加强预算绩效管理意识，加强对绩效指标的填报，重视事中监控和事后自评，把有限的财政资金用在“刀刃上”，产生最大的“绩效”。