

周口市淮阳区  
天运来汽车站东、羲皇大道  
与教育路交叉口生态停车场建设项目  
资金绩效评价报告

预算部门：周口市淮阳区城市管理局

委托单位：周口市淮阳区财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2023年9月



# 周口市淮阳区天运来汽车站东、羲皇大道 与教育路交叉口生态停车场建设项目 财政重点绩效评价报告

## 一、项目概况

周口市淮阳区天运来汽车站东、羲皇大道与教育路交叉口生态停车场建设项目建设地址位于周口市淮阳区，项目共建设 2 个生态停车场，天运来汽车站东生态停车场和羲皇大道与教育路交叉口生态停车场。

周口市淮阳区天运来汽车站东、羲皇大道与教育路交叉口生态停车场建设项目总投资为 871.42 万元，项目资金筹措方式为地方财政配套及申请使用专项债券资金，其中地方财政配套 261.4 万元，占总投资的 30%；申请使用专项债券资金 610.02 万元，占总投资的 70%。截至 2022 年 12 月 31 日，专项债资金共到位 610 万元，专项债资金共支出 610 万元，财政配套资金未到位。

## 二、评价结论

周口市淮阳区天运来汽车站东、羲皇大道与教育路交叉口生态停车场建设项目绩效评价综合得分 81.50 分，评价等级为“良”。

## 三、主要经验做法

（一）落实安全生产责任制，确保安全建设。周口市淮阳区城市管理局在项目开工前明确了所有参建人员的安全岗位职责，层层落实安全生产管理目标责任，实现工程安全生产，在项目施工期间未发生安全事故和施工投诉情况。

（二）夯实基础设施，推动城市品质提升。利用该项目集城市景观绿化和机动车车辆停放功能于一体的优势，使公共交通生态系统的结构和一致性能得到增强，能有效提升项目所在地的环境质量，很大程度上改善了周边群众的居住环境，提升城市面貌。

#### **四、存在的主要问题**

（一）项目管理不规范。工程建设项目实施审批制的政府投资项目，从决策、实施到验收投入使用各阶段，项目审批前置条件多，审批流程时间长，每一审批环节相互制约都体现了政府投资的严肃性和严谨性，但在实际操作中往往存在着各种普遍性问题。

（二）项目建成后暂未发挥预期效益，不利于项目的可持续发展。一是根据项目预期收益与融资平衡方案，存在项目收入偿债计划不平衡可能性。二是现场走访时发现现场管护不到位，杂草丛生，树木长势不好，植物现状差，未做好现场的质量维护。

（三）停车场功能不完善。在实际的施工过程中，未针对电动车设置专用车位，目前车位不能适应当前新能源汽车不断增长的趋势。

（四）缺乏绩效管理理念。存在“重分配、轻管理，重使用、轻效益”思想，缺乏一些完善的约束和监督控制机制，预算绩效管理的绩效目标编制质量不高，绩效指标设置不精准，不完善。

#### **五、相关建议**

（一）规范项目管理模式，严格按照规定进行施工建设。一是建议项目单位加大“项目前期手续”完备性研究，完善项目建设手续，严格按照规定进行施工建设，尽早为广大群众提供更加科学化、规范化的服务，满足人民群众的现实需求。二是建议项目单位健全内部制度建设，完善项目管理制度体系，在已有的项目管理制度上进一步制定项目进度跟踪监督制度，并严格执行。三是加快竣工结算和资产移交，加强在事前、事中的管理，提高竣工结算效率，避免影响后续资产移交和项目运营。

（二）加强风险管控，发挥项目预期效益。建议项目单位严格按照项目前期规划，按照前期制定的停车场收费标准进行运营停车场，对项目运营收入和支出实行财政监管制，不得擅自挪用、挤占，确保债券到期能够及时还本付息，实现项目收益与融资自求平衡，充分发挥项目预期收益。

（三）完善停车场功能。项目单位施工前应严格按照设计图进行施工，完善计划中专门的充电桩停车位，结合当前电动汽车逐渐增多的趋势，在原有充电桩停车位数量基础上，增加不同数量的充电桩停车位，满足不同类型车辆出行停车需求，方便电动汽车居民停车，提高通行率。

（四）强化预算执行和绩效管理。项目单位加强预算绩效管理意识，加强对绩效指标的填报，重视事中监控和事后自评，进一步推进和加大项目评价结果的预算公开力度和范围，产生最大的“绩效”。