

太康县粮食和物资储备中心
2019 年粮食产后服务中心建设项目重点绩效
评价报告



项目单位：太康县粮食和物资储备中心
日 期：2023 年 6 月 12 日

太康县粮食和物资储备中心 2019 年粮食产后服务中心建设项目项目绩效 评价报告

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）有关要求，我单位对“2019 年度太康县粮食产后服务体系建设项目（设备 82 台）161.37 万元”、“粮食产后服务中心设备采购项目（90 台）177.6 万元”、“粮食产后服务体系建设项目（83 台）163.42 万元”、“2019 年度粮食产后服务体系项目（78 台）154.96 万元”项目，合计 333 台设备，金额 657.35 万元，统一进行采购、汇总进行绩效评价，现将评价结果报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

根据《国家粮食局财政部 关于印发“优质粮食工程”实施方案的通知》（国粮财【2017】180号），中粮食产后服务中心“从2017年起开始建设，力争在‘十三五’末实现全国产粮大县全覆盖”的要求和《河南省粮食和物资储备局、河南省财政厅关于印发“优质粮安工程”实施方案的通知》（豫粮〔2017〕7号）“到‘十三五’末，全省建成1016个粮食产后服务中心，实现104个产粮大县和21个其他县全覆盖。”按照（豫粮文〔2019〕103号）

下达的项目建设名单，在我县建设实施一下粮食产后服务中心项目。项目总投资2067万元，2022年度实际安排资657.35万元，2022年度县财政实际拨款657.35万元，用于机械设备购买。

“2019 年度太康县粮食产后服务体系建设项目（设备 82 台）”、“粮食产后服务中心设备采购项目（90 台）”、“粮食产后服务体系建设项目（83 台）”、“2019 年度粮食产后服务体系项目（78 台）”项目，合计 333 台设备，金额 657.35 万元

2019 年粮食产后服务中心项目（三类）657.35 万元。

涉及太康县符草楼、龙曲、五里口、芝麻洼、朱口、转楼、老冢、王集八个粮油购销有限公司共需配置清理输送设备、检化验设备等 333 多台套，以及配套设施建设。

（二）资金投入和使用情况

1、项目预算资金及来源

产后服务项目总投资 2067 万元，其中：中央财政资金 1188 万元；县本级财政资金 879 万元。

2、项目预算资金到位情况

2019 年产后服务项目预算资金总额为 2067 万元，2022 年度，国库拨付资金 657.35 万元。

3、项目资金使用情况

2019 年产后服务项目 2022 年度到位资金为 657.35 万元，预算执行率为 100%。

（三）项目实施情况

根据上级精神和储备中心工作要点安排，该项目全面高质量实施完成。

组织领导：太康县粮食和物资储备中心、财政局负责协调和指导太康县粮食产后服务中心项目设备采购工作，并成立太康县粮食产后服务中心项目设备采购领导小组，具体负责采购项目招投标、资金使用、竣工验收、总结上报等。设备采购与管理。该项目按照国家、省、市、县政府投资项目监督管理有关规定执行，一律实行项目法人负责制、招投标制、目标管理责任制和合同管理制。所购仪器设备具有的设备合格证、保修卡、产品技术说明书、使用手册等。安装调试单位的设备调试报告与实载运行记录。设备检查验收记录。设备采购项目符合已经向省粮食局、省财政厅报备的实施方案要求，工作量及投资额于报备实施方案一致，管理制度严格，采购程序规范，设备质量“合格”。

项目资金管理：按照周口市财政局 周口市粮食局关于转发《河南省财政厅 河南省粮食局关于加强“优质粮食工程”专项资金监管的通知》（周财金[2018]12 号）和国家、省、市、县政府投资项目监督管理有关规定，对该项目资金实行专人、专帐、专户管理，实行统一报帐制度，定期审计核查，确保项目不脱离监督轨道，做到专款专用，确保项目建设资金安全有效。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

以绩效目标为依据，从决策、过程、产出、效益四个维度，对项目资金的管理和效益进行综合研判和评定，总结成绩经验，发现偏差和问题，提出改进意见和建议。为我单位、县财政局进行宏观决策提供参考，并为预算资金绩效管理提供依据。

（二）绩效评价依据

本次绩效评价主要依据《河南省粮食产后服务中心建设项目验收办法的通知》（豫粮文【2018】220号），供货方提供和交付的设备技术标准与招标文件规定的技术标准一致，设备安装完毕，空载联动试运行验收合格，测定记录和技术指标数据完整，符合验收条件。《政府会计制度》、《预算法》等有关法律法规和规章制度等。

（三）评价指标体系

1、评价指标设计的总体思路

本次绩效评价以项目资金的使用和项目开展情况为主线，收集并梳理项目的相关资料，在对资料进行整理分析的基础上，围绕决策、过程、产出和效益四方面设计评价指标体系。

2、评价指标

本项目指标体系从决策、过程、产出、效益四个方面进行分析，由4项一级指标、10项二级指标、5项三级指标构成。指标体系大致内容如下，具体情况见附件1。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

本次评价采用定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则，综合运用文献分析法、调查分析法、专家咨询与论证等。

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标包括 3 个二级指标及 5 个三级指标，总分值 20 分，实际得 20 分，得分率为 100%。项目整个实施过程立项依据充分，绩效目标合理，预算编制科学，故得 20 分。

（二）项目过程情况

过程指标包括 2 个二级指标以及 5 个三级指标，总分值 20 分，实际得 20 分，得分率为 100%。项目整个实施过程做的比较完善，故得 20 分。

（三）项目产出情况

产出指标包括 4 个二级指标及 4 个三级指标，总分值为 30 分，实际得 24 分，得分率为 80%。项目产出成本节约率为 0%，计划成本为 657.35 万元，实际成本 657.35 万元，节约率为 0%，故得分为 0 分；故产出指标总得分为 24 分。

（四）项目效益情况

效益指标包括 5 个二级指标，总分值 30 分，实际得 24 分，

得分率为 80%。整个项目实施过程中为获取经济效益,给生态环境带来不利的影响。导致生态效益得分为 0 分,故效益指标总得分为 24 分。

具体得分情况见下表。

太康县粮食和物资储备中心产后服务项目绩效评价得分表

一级指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重分值	20	20	30	30	100
得分	20	20	24	24	88
得分率	100%	100%	80%	80%	88%

四、项目实施过程中存在的问题

存在问题主要是:我中心在承办这种大规模“优质粮食工程”产后服务项目工程的经验不足,如在勘探、图纸设计、预算、评审、招投标之间操作不紧密,战线过长。因地方国有粮食收储企业经营情况不好,加之地方政府财政支持力度有限,而企业自身财力不足,特恳请上级财政和主管部门继续给予政策扶持和资金支持,确保国家粮食调用畅通。为保障国家粮食安全储存,维护社会稳定做贡献。

预算编制绩效目标过于简单。绩效目标编制精细化程度不高,指标体系不够全面。

五、建议

（一）加强预算管理，明细绩效目标

粮食产后服务处在预算编制过程中，要按照预算绩效管理相关规定，针对项目建设内容，制定与项目实际业绩水平相匹配、可细化、可衡量、便考核的绩效目标，利于项目验收和考核。

（二）建立健全绩效管理机制

提高对绩效评价工作的重视程度，明确绩效工作和预算工作相统一的关系，对于以后年度单位预算项目要求绩效评价全方位全覆盖。将今年绩效评价结果与下一年预算编制相结合，加强单位预算项目与绩效编制工作相挂钩。加强绩效编制的精细化程度。

（三）明晰资产归属，规范固定资产管理及其会计核算

太康县粮食和物资储备中心实施机械设备采购项目相对多，建议公司按照各项目批准的内容及所下达的资金，明晰核算各项目投资完成并交付使用的资产归属，避免项目内容重复、所形成的资产归属交叉。同时，应及时登记固定资产台账，规范固定资产核算与管理。

（四）项目实施监管有待进一步加强

一是建立健全项目实施监管制度，加强对项目实施管理的监督和指导，确保采购项目质量和实施进度，切实发挥财政资金使用效率。二是定期不定期对项目采购情况、资金使用情况

查监管，对擅自改变内容和标准、无正当理由未及时组织实施、管理不规范等情况，采取相关措施责令限期改正。

六、综合评价结论

根据评价指标体系和评价标准，通过电话回访、现场调研等形式，对“2019年度太康县粮食产后服务体系建设项目”、“粮食产后服务中心设备采购项目”、“2019年度粮食产后服务体系项目”项目，进行了汇总评价。根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的“优、良、中、差”的绩效评价等级标准，该项目绩效评价等级为“良”。

附件 1

项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
决策 (20分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策 (1分)； 2. 项目立项是否符合行业发展规划和政策要求 (1分)； 3. 项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需 (1分)。	1. 项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； 2. 项目立项符合行业发展规划和政策要求； 3. 项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需。	3
		立项程序规范性 (3分)	1. 项目是否按照规定的程序申请设立 (1分)； 2. 审批文件、材料是否符合相关要求 (1分)； 3. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策 (1分)。	1. 项目按照规定的程序申请设立； 2. 审批文件、材料符合相关要求； 3. 事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3
		绩效目标合理性 (4分)	1. 项目是否有绩效目标 (2分)； 2. 项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性 (1分)； 3. 是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配 (1分)。	1. 项目有绩效目标 (2分)； 2. 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； 3. 与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4
	绩效指标明确性 (3分)	是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效 (1分)；	1. 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效 (1分)；	1. 将项目绩效目标细化分解为具体的绩效；	3
		是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现 (1分)；	2. 是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现 (1分)；	2. 通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	
		是否与项目目标任务数或计划数相对应 (1分)。	3. 是否与项目目标任务数或计划数相对应 (1分)。	3. 与项目目标任务数或计划数相对应。	
	资金投入 (7分)	预算编制科学性 (3分)	1. 预算编制是否经过科学论证 (1分)； 2. 预算内容与项目内容是否匹配 (1分)； 3. 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制 (1分)。	1. 预算编制经过科学论证； 2. 预算内容与项目内容匹配； 3. 预算额度测算依据充分，是否按照标准编制。	3

过程 (20分)	资金管理 (12分)	资金分配合理性(4分)	1. 预算资金分配依据是否充分(2分)； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应(2分)。	1. 预算资金分配依据充分； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际相适应。	4
		资金到位率(4分)	资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100%。 注：实际到位资金 XXX 万 / 预算资金 XXX 万 = 100%	资金到位率 = 99.31%	4
		预算执行率(4分)	预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%。 注：实际支出资金 XXX 万 / 实际到位资金 XXX 万 = 100%	预算执行率 = 100%	4
		资金使用合规性(4分)	1. 是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定(1分)； 2. 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分)； 3. 是否符合项目预算批复或合同规定的用途(1分)； 4. 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。	1. 符合国家财经法规和财务管理制度的规定； 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续； 3. 符合项目预算批复或合同规定的用途； 4. 不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
产出 (30分)	组织实施(8分)	管理制度健全性(4分)	1. 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2)； 2. 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(2)。	1. 已制定或具有相应的财务和业务管理制度； 2. 财务和业务管理制度合法、合规、完整。	4
		制度执行有效性(4分)	1. 是否遵守相关法律法规和相关规定(2分)； 2. 项目调整及支出调整手续是否完备(1分)； 3. 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档(1分)。	1. 遵守相关法律法规和相关规定； 2. 项目调整及支出调整手续完备； 3. 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档。	4
		实际完成率(8分)	实际完成率 = (实际产出数 / 计划产出数) × 100%。 实际产出数：一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	实际完成率 = 100% 实际产出数：	8
		质量达标率(8分)	质量达标率 = (质量达标产出数 / 实际产出数) × 100%。 质量达标产出数：一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、	质量达标率 = 100%。	8

		行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。			
产出时效 (8分)	完成及时性 (8分)	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	8	实际完成时间：2020年11月28日 计划完成时间：2020年11月30日	
	产出成本 (6分)	成本节约率 = $[(计划成本 - 实际成本) / 计划成本] \times 100\%$ 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	0	成本节约率=0% 实际成本：657.35万元 计划成本：657.35万元	
效益 (30分)	经济效益 (6分)		6	设备采购333台(套)提高企业的工作效率，降低费用开支。	
	社会效益 (6分)	此四项指标为设置项目支出绩效评价指标时必须考虑的共性要素，可根据项目实际并结合绩效目标设立情况有选择的进行设置，并将其细化为相应的个性化指标。	6	实施产后服务项目是落实乡村振兴战略和国家粮食安全战略，深化农业供给侧结构性改革的有力举措，敞开收购农民余粮促进农民增收。	
	生态效益 (6分)		6	产后服务项目能力充分、设备先进、功能完善、满足粮食产后处理需要的新型社会化粮食产后服务体系，形成专业化服务能力。粮食收储能力显著增强、市场能力明显增强、粮食优质优价得以有效保障。	
	可持续影响 (6分)		6		
	社会公众或服务对象满意度 (6分)	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	6	本项目主要内容是对粮库及购置必要的出入库设备和粮食检验设备，所以，本次受益对象满意度测评主要是向产后服务建设单位员工及储备中心股室人员发出调查问卷，征求他们对项目采购实施的进度、监督、设备的质量、项目实施效果等意见建议，测评结果均为“满意”。	
总分		100	88		